

О выполнении мероприятий
подпрограммы 2 «Охрана труда»
Государственной программы о
социальной защите и содействии
занятости населения на 2016-2020 годы,
состоянии производственного травматизма
в организациях системы Министерства
здравоохранения Республики Беларусь

Подпрограмма 2 «Охрана труда» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы (далее – Подпрограмма) направлена на совершенствование системы обеспечения жизни и здоровья людей в процессе трудовой деятельности. Она предусматривает достижение следующих целевых показателей:

- сокращение удельного веса рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда в общем количестве рабочих мест в организациях,
- снижение уровня производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом.

Благодаря проводимой министерством и организациями системы Минздрава работе по выполнению мероприятий Подпрограммы и ежегодно разрабатываемых отраслевых мероприятий по улучшению условий и охраны труда утвержденные целевые показатели Подпрограммы выполнены. Удельный вес рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда в общем количестве рабочих мест в организациях системы министерства сократился с 49,9% в 2016 году до 44,8% в 2020 году, или на 5,1 процентных пункта. Подпрограмма же устанавливала ежегодное снижение этого уровня не менее чем на 1 % по сравнению с предыдущим годом, то есть в 2020 году этот показатель должен был составить 47,5%.

В соответствии с Подпрограммой надлежало к 2020 году обеспечить коэффициент частоты производственного травматизма (число потерпевших на 100 тысяч работающих) не выше 44,84, а со смертельным исходом – не выше 2,91. По системе Минздрава значение этих коэффициентов составило в 2020 году 18,6 и 0,33 соответственно.

Выполнение целевых показателей подпрограммы «Охрана труда»
организациями системы Минздрава в 2016-2020 г.г.

Наименование показателя	2016 год	2020 год	Снижение
Целевой показатель: ежегодное снижение удельного веса рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда не менее, чем на 1%			
Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, единиц	108939	100608	-8331

Удельный вес рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, %	49,9	44,8	
Целевой показатель: коэффициент частоты производственного травматизма – не выше 44,84			
Коэффициент частоты производственного травматизма	20,4	18,6	- 1,8

Во исполнение мероприятий Подпрограммы министерство обеспечило разработку нормативных правовых актов, направленных на улучшение условий и охраны труда в организациях здравоохранения, в том числе Типовых инструкций по охране труда при выполнении ультразвуковых исследований и при работе в клиничко-диагностических лабораториях. Наряду с этим проведена серьезная работа по созданию и совершенствованию отраслевых нормативных правовых и технических нормативных правовых актов по охране труда. В их числе Типовые инструкции по охране труда при оказании медицинской помощи в организациях (отделениях) хирургического и терапевтического (педиатрического) профиля и технический кодекс установившейся практики «Стерилизаторы медицинские. Правила эксплуатации в организациях здравоохранения».

В 2016-2020 годах министерство проводило планомерную работу по повышению квалификации по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций системы. В соответствии с ежегодно заключаемыми договорами за этот период повысили квалификацию более 3200 руководителей, специалистов и работников системы Минздрава, при этом упор делается на обучение руководителей структурных подразделений.

Рассмотрение вопросов охраны труда ежегодно практикуется министерством совместно с республиканским комитетом Белорусского профсоюза работников здравоохранения на семинарах для специалистов по охране труда организаций системы и технических инспекторов труда областных и Минского городского комитетов профсоюза. В годы реализации мероприятий Подпрограммы проведено 11 республиканских обучающих семинаров. Под эгидой министерства и БРК отраслевого профсоюза проведены смотры-конкурсы на лучшую организацию работы по охране труда в учреждениях системы (2016 год), а также в республиканских научно-практических центрах Минздрава (2018 год).

Министерство постоянно информирует руководителей и специалистов организаций о состоянии работы по созданию здоровых и безопасных условий труда, производственного травматизма. Эти вопросы регулярно рассматриваются на заседаниях коллегии Минздрава, совещаниях с руководителями организаций системы.

В определенной степени предпринятые органами управления отрасли меры, направленные на совершенствование работы по улучшению условий и охраны труда, способствовали снижению уровня производственного травматизма. Число работников, потерпевших от несчастных случаев на производстве в организациях системы Минздрава, сократилось с 59-ти человек в 2016 году до 55-ти в 2020 году, в том числе получивших травмы, относящиеся к тяжелым, с 13-ти до 12-ти человек.

Положительная динамика показателей производственного травматизма отмечена и в два последних года: в 2019 году – 56 потерпевших, в том числе 2 погибших, в 2020 году – соответственно 55 и 1. Уменьшено количество травмированных на производстве в организациях, подчиненных ГУЗО Гродненского облисполкома (с 5 до 3), Минского облисполкома (с 10 до 5), комитету по здравоохранению Мингорисполкома (с 15 до 12).

В то же время почти вдвое (с 6 до 11) возросло число работников, получивших травмы на производстве, в организациях, подчиненных ГУЗО Гомельского облисполкома, с 5 до 9 – ГУЗО Брестского облисполкома.

Сведения о потерпевших на производстве по системе Министерства здравоохранения за 2019 и 2020 годы.

Наименование организации	Количество потерпевших		Тяжесть травмы					
			со смертельным исходом		получивших тяжелые травмы		получивших травмы, не относящиеся к тяжелым	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
ГУЗО Брестской области	5	9	-	-	-	4	5	5
ГУЗО Витебской области	7	7	1	-	1	1	5	6
ГУЗО Гомельской области	6	11	-	1	1	2	5	8
ГУЗО Гродненской области	5	3	-	-	1	1	4	2
ГУЗО Минской области	10	5	-	-	2	1	8	4
ГУЗО Могилевской области	3	3	-	-	1	1	2	2
КЗ Мингорисполкома	15	12	-	-	3	1	12	11
Организации, подчиненные МЗ РБ, в т.ч. предприятия холдинга «Белфармпром»	5	5	1	-	1	1	3	4
Итого	56	55	2	1	10	12	44	42

К сожалению, положительную динамику производственного травматизма не удалось сохранить в течение пяти месяцев 2021 года. В целом по системе Минздрава количество потерпевших от несчастных случаев на производстве за этот период увеличилось с 16-ти

потерпевших за январь-май 2020 года до 26-ти за аналогичный период 2021 года. Травм, отнесенных к тяжелым, не допущено.

**Сведения о потерпевших на производстве по системе Министерства
здравоохранения за январь-май 2020 и 2021 г.**

Наименование организации	Количество потерпевших		Тяжесть травмы					
			со смертельным исходом		получивших тяжелые травмы		получивших травмы, не относящиеся к тяжелым	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
ГУЗО Брестской области	4	2	-	-	2	-	2	2
ГУЗО Витебской области	2	1	-	1	1	-	1	-
ГУЗО Гомельской области	2	3	-	-	-	-	2	3
ГУЗО Гродненской области	2	1	-	-	1	-	1	1
ГУЗО Минской области	2	6	-	-	1	-	1	6
ГУЗО Могилевской области	-	2	-	-	-	-	-	2
КЗ Мингорисполкома	3	8	-	-	-	-	3	8
Организации, подчиненные МЗ РБ, в т.ч. предприятия холдинга «Белфармпром»	1	3	-	-	-	-	1	3
Итого	16	26	-	1	5	-	11	25

Серьезный рост количества потерпевших допущен в организациях, подчиненных ГУЗО Минского облисполкома (с 2-х работников в 2020 году до 6-ти работников в 2021 году) и комитету по здравоохранению Мингорисполкома (с 3-х в 2020 году до 8-ми в 2021 году). В результате наезда автомобиля, управлявшегося находящимся в состоянии алкогольного опьянения водителем, на пешеходном переходе погибла врач-специалист УЗ «Витебская городская клиническая поликлиника №3».

Данные анализа причин несчастных случаев на производстве в организациях системы Минздрава свидетельствуют о следующем. При общем снижении числа травмированных на производстве (2016 – 59 человек, 2019 – 56, 2020 – 55) уменьшилось и число травмированных работников наших организаций в результате нарушения правил дорожного движения другими лицами (соответственно с 27 до 18 и 16 человек), незначительно увеличилось число работников системы, пострадавших от противоправных действий других лиц (соответственно 5, 6 и 6 человек). То есть, по причинам, не зависящим непосредственно от организации работы по охране труда, в эти годы травмировано 32, 24 и 22 человека, или 54,24%, 42,85% и 40,0% от общего числа потерпевших на производстве.

Распределение количества потерпевших от несчастных случаев на производстве по причинам травм (2016 г., 2019 г., 2020 г.)

Причины травм	2016 год		2019 год		2020 год	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
0700 Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств	1	1,7				
0800 Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	1	1,7				
0900 Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	2	3,4	1	1,8	1	1,8
1101 Нарушение правил дорожного движения потерпевшим	2	3,4	1	1,8	1	1,8
1102 Нарушение правил дорожного движения другим лицом	27	45,7	18	32,1	16	29,1
1502 Допуск потерпевшего к работе без инструктажа по охране труда					1	1,8
2000 Невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда	1	1,7			1	1,8
2400 Нарушение потерпевшим трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных актов по охране труда	2	3,4	6	10,7	4	7,3
2500 Неприменение потерпевшим выданных ему средств индивидуальной защиты					1	1,8
2700 Противоправные действия других лиц	5	8,5	6	10,7	6	11,0
2800 Личная неосторожность потерпевшего	13	22,0	21	37,5	22	40,0
2900 Прочие	5	8,5	3	5,4	2	3,6
Всего	59	100	56	100	55	100

Наряду с этим серьезную озабоченность вызывает увеличение числа работников отрасли, получивших травмы из-за личной неосторожности: в 2016 году – 13 человек или 22,03% от общего числа травмированных, в 2019 году – 21 человек или 37,5%, в 2020 году – 22 человека или 40%. Данная ситуация требует более тщательного изучения и анализа обстоятельств, приведших к несчастным случаям, повышения личной ответственности каждого за соблюдение трудовой и технологической дисциплины, правил внутреннего трудового распорядка.

Практически не уменьшается число работников организаций, получивших травмы на производстве из-за все еще имеющих недоработок в организации охраны труда. По этим причинам в 2016 году травмировано 9 человек или 15,3% от общего числа потерпевших, в 2019 году – 8 человек или 14,3%, в 2020 году – 9 человек или 16,4%. В 2020 году в числе этих причин были:

невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда (РУП «Белмедпрепараты», 1 человек);

неудовлетворительное техническое состояние оборудования, зданий, сооружений (УЗ «Рогачевская ЦРБ», 1 человек);

допуск потерпевшего к работе без проведения инструктажа по охране труда (УЗ «Светлогорская ЦРБ», 1 человек);

неприменение потерпевшим выданных ему средств индивидуальной защиты (ГУ «Островецкий районный ЦГЭ», 1 человек);

нарушение потерпевшим трудовой дисциплины, требований локальных правовых актов по охране труда (5 человек, РУП «Белмедпрепараты», УЗ «Гинекологическая больница г. Минска», УЗ «Могилевская городская больница скорой медицинской помощи», УЗ «Могилевская городская станция скорой помощи», УЗ «Витебская городская больница скорой медицинской помощи»).

И за истекший период 2021 года по причине невыполнения руководителями и специалистами обязанностей по охране труда травмирован 1 работник (УЗ «Городское клиническое патологоанатомическое бюро»), по причине нарушения потерпевшим трудовой дисциплины, требований локальных правовых актов по охране труда – 5 работников (ГУ «Республиканская больница спелеолечения», У «Гомельская областная клиническая психиатрическая больница», ГУ «Минский областной центр скорой медицинской помощи», УП «Миноблсантранс», ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов»).

Распределение несчастных случаев на производстве по причинам травм за январь-май 2020 и 2021 года

Причины травм	январь-май 2020 г.		январь-май 2021 г.	
	Кол-во	%	Кол-во	%
1101 Нарушение правил дорожного движения потерпевшим				
1102 Нарушение правил дорожного движения другим лицом	3	18,8	6	23,1
1502 Допуск потерпевшего к работе без инструктажа по охране труда	1	6,2		

2000 Невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда	1	6,2	1	3,8
2400 Нарушение потерпевшим трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных актов по охране труда	-	-	5	19,2
2700 Противоправные действия других лиц	3	18,8	4	15,4
2800 Личная неосторожность потерпевшего	7	43,8	8	30,8
2900 Прочие	1	6,2	2	7,7
Всего	16	100	26	100

В значительной степени несчастные случаи на производстве обусловлены отсутствием надлежащего внимания руководителей организаций системы к созданию здоровых и безопасных условий труда, недостаточным контролем со стороны руководителей структурных подразделений за состоянием этой работы, выполнением требований локальных правовых актов по охране труда работниками организаций. Негативно сказалось также изменение сложившейся системы проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов в комиссиях ГУЗО. В частности, до недавнего времени проверку знаний по вопросам охраны труда в комиссии ГУЗО Гомельского облисполкома проходили руководители и специалисты всех организаций здравоохранения системы Минздрава (за исключением организаций, непосредственно подчиненных министерству), находящихся на территории области. Сейчас руководители и специалисты центральных районных больниц, равно как и руководители и специалисты организаций районной (городской) коммунальной собственности (сельскохозяйственных, строительных, промышленных, бытового обслуживания и пр.) проходят проверку знаний по вопросам охраны труда в комиссиях райисполкомов, без учета специфических особенностей охраны труда в отрасли. И это именно в Гомельской области, являющейся «лидером» по количеству травмированных в 2020 году. Возможно этим и объясняются три несчастных случая, происшедших с работниками УЗ «Светлогорская ЦРБ». Подобные проблемы с проверкой знаний по вопросам охраны труда возникают и в ГУЗО Могилевского облисполкома. Необходимо в вопросах проверки знаний руководителей и специалистов организаций системы Минздрава исходить из того, что проверка знаний может стать эффективным средством предотвращения и (или) снижения количества случаев невыполнения руководителями и специалистами требований по охране труда, приводящих к травмированию работников. В этой связи

правомерно повсеместно вернуться к организации проверки знаний руководителей и специалистов ЦРБ в комиссиях ГУЗО.

Дальнейшие задачи органов госуправления в сфере охраны труда определены Государственной программой «Рынок труда и содействие занятости» на 2021-2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 года № 777 (далее – Госпрограмма). Являющаяся составной частью Госпрограммы задача 4 «Улучшение условий и охраны труда» предусматривает снижение численности работающих, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда к уровню 2020 года не менее, чем на 1% в 2021 году и не менее 8% в 2025 году. Для обеспечения повышения квалификации по вопросам охраны труда руководителей, специалистов и работников системы Минздрава Госпрограммой предусмотрено выделение на пятилетку 400,0 тыс. рублей, на 2021 год – 80,0 тыс. рублей (договор на повышение квалификации с ГУО «РИВШ» подписан 19 апреля 2021 г.).

Одной из важнейших задач на 2021 год является актуализация систем управления охраной труда (далее – СУОТ) в организациях в соответствии с требованиями новой редакции Закона об охране труда, рекомендаций по разработке СУОТ в организации, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 108.

В соответствии с требованиями Госпрограммы о ежегодной разработке и выполнении мероприятий по улучшению условий и охраны труда приказом Министра от 26.01.2021 г. № 68 утвержден план таких мероприятий на текущий год, даны соответствующие поручения, в том числе руководителям ГУЗО облисполкомов, комитета по здравоохранению Мингорисполкома о разработке и согласовании планов мероприятий по охране труда с использованием средств местных бюджетов.

В прилагаемом проекте постановления коллегии Министерства здравоохранения содержатся оценки выполнения мероприятий Подпрограммы, содержания работы по охране труда в организациях системы Минздрава, предложения о рассмотрении результатов работы по охране труда в органах управления, учреждениях и организациях системы, по осуществлению мер по повышению ответственности руководителей организации, их структурных подразделений за создание здоровых и безопасных условий труда на каждом рабочем месте.

Главный специалист отдела
организации МЗ при ЧС

Т.И.Радомская